

星媒：反腐風暴將撼動官場GDP主義

國外媒體昨日普遍報道了中國國務院總理李克強 13 日對貪腐「零容忍」的堅決表態。新加坡《聯合早報》認為，中國前所未有的「反腐風暴」將改變現有遊戲規則，從而可能從根本上撼動官場 GDP 主義。

該報指出，在後金融危機時代，腐敗問題在各國都是一個不斷升溫的話題。有報告顯示，自 2008 年金融危機以來，世界許多地區的腐敗問題都趨向惡化。因此，中共的大規模反腐，對於中國國內乃至世界範圍的政治經濟社會發展，可能都具有非常深遠的影響。如果只是認為嚴厲反腐，會對個別官員微觀層面的預期和行為產生影響的話，可能會低估反腐運動在宏觀和思想層面的長遠作用。事實上，反腐和節約運動最可能對中國最近 20 年所形成的經濟發展至上(GDP 主義)的官場文化帶來沉重打擊。

GDP 主義「激勵」貪腐

中國政府主導建設的社會主義市場經濟，在經濟領域取得巨大成就的同時也帶來了貧富分化、物價房價高漲和環境污染等各種負面問題，給國家的可持續發展帶來嚴峻挑戰。在探析造成這些問題的原因時，一些觀察人士把主因歸結為中國官場形成的盲目追求地方經濟發展的 GDP 主義文化。在這樣的文化下，各級官員都陷入了瘋狂追求各類經濟指標的競賽之中。

這不僅因為對這些指標完成情況的考核，可能直接影響官員自身的提拔和升遷，也在於這些指標本身即意味著重大物質利益。這些利益在很多情況下，需要通過貪腐方式來轉化為個體利益，這樣才能給官員和其所任單位帶來無窮盡的激勵作用。

改革受阻既得利益干擾

儘管有識之士早在 10 多年前就看到 GDP 主義的負效果，並大聲疾呼進行改變，但由於受到國際新自由主義思潮的影響，和國內既得利益的干擾，GDP 主義文化不僅沒有被 2008 年世界金融危機所打斷，反而有所強化。從本質上講，對權力監督的缺失導致了腐敗的惡化，而惡化了的腐敗又必將強化 GDP 主義。這是因為很多腐敗行為，只有在片面追求經濟發展的環境下才能被正當化和常態化。

GDP 主義之所以在中國官場氾濫並難以遏制，一個非常重要的原因，在於官員及其背後的利益集團，直接受惠於瘋狂追逐的經濟指標的實現；而將官員利益與這些公共經濟利益直接掛鉤的重要實現手段，在於形形色色的貪腐形式，或可稱之為看不見的利益輸送手段。

重擊腐敗改變遊戲規則

前所未有的「反腐風暴」將改變現有遊戲規則，從而可能從根本上撼動官場 GDP 主義。大量官員的落馬和公款浪費行為的遏制，導致整個公務系統和國有部門處於非常謹慎小心的狀態，支持「官本位」的各種「潛規則」處於瓦解消失狀態，明文規定重新被人們重視。在新的政治環境下，官員們由於缺乏各種灰暗狀態下的利益輸送渠道，來幫助實現個人和集團物質利益，自然在追求經濟指標方面會失去勁頭和興趣。

重擊腐敗將使各級政府官員把過分集中在經濟領域的注意力轉向其他領域，如環境保護、社會保障、收入差距和文化建設等。這些領域才是現代政府更應該關注但卻被長期忽視的方面。

澳學者：改革承諾亟需時間表 李克強應成首席信心創造者

【香港商報訊】記者魏煒婷、張淦明、毛焱報道：中國第十二屆全國人民代表大會第二次會議 13 日閉幕，針對本次會議的成果，澳洲悉尼大學中國研究中心的克里·布朗(Kerry Brown)教授昨日接受本報採訪時表示，這次人大的功能很明顯，就是深化去年十八大提出的多項主題。去年的十八大為未來數年的宏觀經濟提供了戰略方向，而這次人大就是將抽象的意念變為清晰的政策。



悉尼大學中國研究中心的布朗認為，雖然中國面對著債務及不平等問題，但只要有信心，一切都可以解決。李克強應成為政府的「首席信心創造者」，而他對穩定增長的承諾，正是一個非常重要的聲明。

經濟增長目標可持續係關鍵

在經濟增長上，李克強表示要致力達到 7.5%這一數字，但要留意的是，一個國家可以有好的經濟增長數字，但如果該增長數字不能持續的話，那只不過是為未來埋藏眾多問題。在過去，李克強強調快而且可持續的增長，這裏的關鍵字是「可持續」，目前的問題就是如何達到這一目標。

7.5%的經濟增長是政治目標，但增長的質素才是關鍵。所以在總理記者會上，李克強強調要深化改革，要令中國的經濟環境變得更可預測以及建立良好的商業信心。信心就像空氣，雖然看不到，但如果沒有了，事情就會出錯。李克強必須要讓國內及國際市場有信心——中國在未來數年的經濟增長是良好的。2008 年的金融海嘯就是因為信心崩潰而造成的。雖然中國面對著債務及不平等問題，但只要有信心，一切都可以解決。李克強應成為政府的「首席信心創造者」，而他對穩定增長的承諾，正是一個非常重要的聲明，雖然在數字上比過去幾年為低。

戰術改革應聚焦財政及稅務

在改革日程上，李克強這一「戰術領導人」要把焦點放在財政及稅務責任上。目前中國的稅制及稅務結構跟其他國家很不一樣，70%的稅由中央政府徵收，再由中央把稅款重新分配到各省份。在稅款收入上，50%來自國企，只

有 10%來自私人稅，這一數字比發達經濟體低五倍。很明顯，目前國企收入下降，對國民徵稅的壓力日漸增加。到 2020 年時，中國將會是一個中等收入國家，但她亦應致力成為一個要其國民交稅的國家。這當然會基本改變政府與社會的公共契約。但李克強必須要走這困難的一步，儘量避免民衆的不滿及抗議。這條改革路充滿變數。

部分的解決方法就是加快城鎮化。將城鎮化的速度由目前的 50%達至 7 年後 70%。事實上，目前該目標已部分達到，因為流動民工的數字已達至 2 億人，而需要做的就是讓這些人的戶口由鄉村變為城市。這當然是一項大挑戰，所以今年人大也沒有達成任何協議。

另一方面，這還涉及到地方政府的問題。在財政上，中國目前有可能進入「去中央化」的時代。李克強承諾要實現財政改革，中央政府會向地方政府下放權力，這就是讓地方政府在徵稅及財政開支運用上有更大權力，但中國各省的情況有異，因此讓熟悉地方情況的政府官員下決定是非常重要的。此外，向地方政府下放財政權力，亦可解決他們把民工作視為負擔的壓力，因為地方政府可向這些民工徵稅，從而帶來收入。

反貪制度須包括改革誘因

在貪污問題上，李克強必須要建立一套制度，該制度不單要包括改革戰略，更要包括令人們想改革的誘因。對李克強政府來說，貪污

被認為是缺乏效率以及資源的誤用及錯誤處理。因此，李克強作為反貪污的領導人，必須從打擊缺乏效率著手，尤其是在國企方面，因為國企在利潤錯誤分配及既得利益集團等問題上非常嚴重。李克強強調以深化市場作為改革的手段，這可從撤銷對國企在土地價格及公共事業等方面的補貼作為起點。因為通過這些措施，迫使問題多多的國企改革的將不是政治干預，而是經濟干預。

谷消費涉及多領域制度改革

在經濟方面，自李克強上台後，他一直著重發展現代化國內經濟，中國靠出口帶動的日子正面臨終結。中國日後的增長來源就是潛藏在自身經濟的巨大潛力。其中最大的挑戰就是如何將本土消費由目前非常低的 36%提升至發達經濟體的超過 60%。要達至這一目標，李克強就必須建立更好的社會福利制度、更強的社會保險結構、更好的土地權益以及制度完善的國內金融制度。上海在這方面扮演著極為重要的角色，其作為窗口及門戶的角色日漸明顯，最重要的是要建立良好的法規及增強商界信心。

總的來說，這次「兩會」令人們對李克強本人及整個中國領導層有了更多一些的認識。在稅務上，他宣布對一些企業放鬆。在權力下放上，他也答應在財政體系上分享權力。但李克強不能單憑承諾，他需要拿出時間表及可量度的措施出來。這次人大正顯示，李克強已經邁出了第一步。

外娛評點

日本朝日電視台

李克強關於馬航失聯客機的表態給人留下深刻印象，同時也彰顯了中國政府的親民姿態。而中共嚴厲清除腐敗、穩定執政基礎的方針，也獲得許多國內民衆的認同。

美國《時代》週刊

李克強表示不會單純追求 GDP 的增長，這句話意義重大。以往，中國經濟有任何發展放緩的跡象，政府都會認為必須要儘快促進經濟增長。但這次李克強表明了中國政府的經濟政策可能發生關鍵性變化。

西班牙《非洲新聞》

李克強在記者會上的對答，表明中國深化改革的決心和動力，中國希望通過經濟結構的調整和產業升級，將角色從「世界工廠」轉化為發明者和創新者，經濟發展的動力轉為內需拉動。中國願意承擔一些風險，並付出增速放緩代價。

《韓民族新聞》

兩會期間，無論是做政府工作報告還是會見記者，李克強都語氣沉穩、表情堅決，顯示出大國總理的穩重感，甚至已經有「李克強範兒」的新詞彙出現。

日本時事通訊社

針對治理大氣污染問題，李克強 5 次使用了「宣戰」一詞，說明中國政府務實，非常關注民生，並沒有為保持經濟高增長率而對大氣污染懈怠。

德國《時代週報》

中國正出現一位「綠色總理」。文章說，中國人通過幾十年努力戰勝了貧窮，現在又開始向污染宣戰。

雙邊投資協定將使中歐雙贏

【香港商報訊】記者魏煒婷、張淦明、毛焱報道：李克強總理 13 日在中外記者會上表示，中歐正進行投資協定談判，只要雙方能夠對等、公平、便利地推進，為企業創造條件，相信中歐的相互投資額一定會不斷攀升，經濟融合度也會不斷加深。歐洲對外關係委員會中國項目協調員柯天樂(Thomas Koenig)接受本報採訪時亦稱，若中歐雙邊投資協定最終得以簽訂，中歐可在經濟上實現雙贏。

貿易及投資流動差異巨大

柯天樂說，全球正進入大規模貿易協議的十年，TPP(跨太平洋夥伴關係協議)及 RCEP(區域全面經濟夥伴關係)的談判正在進行。全球貿易格局正發生巨大變化，而中國對此並未袖手旁觀，這從該國近來與其重要貿易夥伴展開的「主動攻勢」便可見一斑，尤其是與歐盟的關係。

就在今年 1 月，國務委員楊潔篪就已鼓勵中歐雙方共同合作，致力製造條件展開對中歐自由貿易協議的可行性研究。而實際上，中南海及布魯塞爾也一直在商談自由貿易協議及雙邊投資協定的事宜。

同時，有一個事實值得關注，歐盟雖已成為中國最大的貿易夥伴，但中國只佔歐盟所有海外投資的 2%。雖然歐盟在 2011 年是中國最大的投資者，但只有 5%的歐盟直接海外投資是流入中國的，中國對歐盟的海外直接投資只有 0.2%。雙邊投資協定會是解決貿易及投資流動巨大差異的一種方法而與歐盟訂立雙邊投資協定亦會增加中國加入 TPP 的機會。

投資協定料顛覆中歐關係

正如去年 11 月三中全会公布的，中國將

會與合適的國家及區域訂立投資協定，並對外國投資者建立公平及透明的市場規管。與此同時，中國正想將其科研及高端製造業多元化，這當然可以通過雙邊投資協定得以實現。更重要的是，中國對歐盟的直接投資將會升至 5 億歐元。但看一看中國在歐洲投資的工業領域，例如能源、基建、公用事業及電訊業，這些行業都受到歐盟的很大限制，因此如果簽訂中歐雙邊投資協定的話，整個中歐的關係也將會完全不同。

儘管如此，中歐貿易前景仍充滿變數。首先，今年稍後歐洲議會將進行選舉，所以習李目前談判的對手，有可能在選舉後已不在位。再者，中歐雙邊投資協定的談判過程也會非常漫長。以中國與加拿大的雙邊投資協定為例，整個過程耗時 18 年，經過 22 輪正式會談才得以成功。所以，中歐雙邊投資協定談成時，簽



柯天樂認為，若中歐雙邊投資協定最終得以簽訂，中歐可在經濟上實現雙贏。

約的可能將是習李的繼任人。

毫無疑問，中歐貿易關係仍有很長的路要走，但從中我們可以看到中國的轉變。中國正從封閉、國有制以及僵化制度走向更開放、更自由的方向邁進。如果一切順利的話，中歐可在經濟上實現雙贏。

大師視點

凱按宏觀分析員威廉斯：李新聞發布會具啟發意義

對於未來會如何發展，李克強的新聞發布會具有啟發意義。李克強語氣輕鬆，強調稱 7.5% 左右的 GDP 增速目標是靈活的。當被要求對此表述加以明確時，李克強只是簡單地表示，GDP 增速需要支撐起足夠的就業和收入增長。進一步看，若經濟增速朝著比方說 7% 的水平放緩，那麼中國政府確實擁有採取行動的空間。中國的財政實力強大，信貸增長方面沒有立刻受到抑制的情況。

蘇皇首席經濟學家高路易：對今年良好基本預期不變

對於中國經濟增速，我們並不是很擔憂。我們目前維持對 2014 年相對良好的基本預期不變。我們仍然預計：一、儘管貨幣環境更為穩定，但是許多中國國內增長引擎仍然存在，其中消費、城鎮化以及服務業尤為引人注目；二、全球需求增長目前處於改善之中，這將對今年的中國經濟構成支持。不過若內部增速令人失望，且未來幾個月經濟放緩持續，那麼我們將需要調整 2014 年增速預期。另外，若經濟增速的下行壓力持續，我們預計中國政府將尋求措施來支持經濟。

米蘭理工大學中國經濟問題專家諾奇：經濟發展速度需更高質

中國不能承受兩位數的增長速度了，因為要想達到這一速度需要依賴舊的發展模式，但這顯然已經不適合中國，中國經濟如今需要以一種慢一些但更高質量的速度發展。

中國存在實實在在的金融不穩定性，這是全球經濟前景面臨的最大風險。

傑克控股高級顧問韋傑夫：政府反貪顯示出巨大決心

在打擊貪污上，中國政府已經顯示出巨大的決心，這從政府對付個別貪官的案件中可以看出來。李克強能更明確表示絕對不能容忍貪腐行為，這是重要的一步，但仍然不足夠。問題的根源在於國家資產擁有權制以及牌照和許可證的發放制度。

因為在這一方面，政府官員的收入不足以讓他們過上更富裕的生活，但他們控制的資產及所做的決定，卻能令私人企業及企業家聚積巨大的財富，兩者之間差異極大，因此產生了貪污「誘因」。為減少公務員因為要「幫補」收入而貪污，公務員的薪金應予以調整，否則貪污問題難以根除。