

Sobre la metodología del Cohesion Monitor

¿Qué es el Monitor de Cohesión de la UE?

El Monitor de Cohesión de la UE es un índice cuantitativo que evalúa la voluntad de los 28 Estados Miembros y sus sociedades para la cooperación y la acción conjunta.

Objetivos del estudio

La cohesión es una precondition básica para la capacidad de acción de actores colectivos. Asumimos que los actores fuertes necesitan niveles altos de cohesión, y que actuar en conjunto y con éxito conseguirá, a su vez, fortalecer la cohesión. En la crisis actual, la UE muestra señales de debilidad en sus respuestas. Por ello, queremos saber cuán fuerte es la cohesión, cómo ha cambiado, y cuándo difiere entre Estados Miembros.

Definición de cohesión

Es difícil definir un concepto tan amplio como cohesión. La respuesta debe depender de si se pregunta a un sociólogo, a un economista, o a un burócrata encargado de los Fondos de Cohesión de la UE. El Monitor de Cohesión de la UE aborda el concepto en términos de voluntad y preparación de los europeos para actuar en conjunto. Asumimos que una cohesión fuerte es precondition para una capacidad de acción fuerte, y asumimos que actuar en conjunto y con éxito fortalecerá la cohesión.

Diferencias entre cooperación y cohesión

En general, asumimos que la cooperación entre individuos y sociedades fortalece los lazos, los incentivos

compartidos, y las experiencias comunes. La cohesión es más amplia si se centra en la disposición de actores colectivos para trabajar conjuntamente. No sólo miramos la cooperación, también miramos la conciencia, la disposición, y la mentalidad de las sociedades.

Cohesión individual vs. Cohesión estructural

Planteamos esta diferenciación para deconstruir el propio término "cohesión". La cohesión comprendida como la voluntad de cooperar de los países y las sociedades tiene, en esencia, dos dimensiones: la gente, sus creencias, y experiencias por un lado, y las decisiones y prácticas a nivel macro, incluyendo las acciones de las élites culturales, económicas y políticas del país, por otro. Ambas dimensiones suelen complementarse, pero no necesariamente. Queremos que este monitor muestre las diferencias en la cohesión a niveles micro y macro.

¿Por qué difieren tantos los niveles de cohesión de los Estados?

El Monitor de Cohesión de la UE señala varias fuentes de cohesión. Por ejemplo, Italia tiene una posición geográfica central en Europa, Rumanía está más en la periferia pero tiene una conexión comercial más vigorosa con otros Estados Miembros, y Austria está localizada en el centro y es un "campeón" del comercio europeo. Las diferencias provienen de la combinación de varios indicadores y factores de cohesión, cada uno de los cuales representa una fuente de cohesión.

Efectos de la crisis financiera sobre la cohesión

No hay un solo efecto único o evidente. Aunque muchos países, sobre todo en el sur de Europa, muestran un decaimiento de la cohesión durante los años de la crisis, el Monitor también analiza los aumentos significativos en Europa Central y Oriental. Esto se debe a la diversa composición de la cohesión, que es más compleja que la salud económica y la solvencia fiscal de un país.

Sobre las recomendaciones políticas del Monitor de Cohesión de la UE

En primer lugar, no hay recetas simples ni remedios rápidos. El Monitor de Cohesión muestra que la cohesión nunca es estable. Cambia a lo largo del tiempo y surge de diferentes fuentes. El resultado es que cada Estado Miembro tiene su propio nivel de cohesión particular. Esto significa que cualquier estrategia de cohesión generalista estará condenada al fracaso. En segundo lugar, el camino a seguir es la diferenciación y la inversión en recursos diversos, tanto a nivel de ciudadanos individuales como de políticas estructurales. También significa que no sólo los responsables políticos y los gobiernos soportan el peso de la cohesión. La cohesión requiere el compromiso de la sociedad civil y de los ciudadanos de la UE.

Compilación de datos

Para determinar la cohesión en los 28 Estados Miembros analizamos un total de 32 variables, empleando datos compilados desde 2007 hasta 2014 para poder com-



Sobre la metodología del Cohesion Monitor

parar el año con más datos actuales disponibles (2014), con el año previo a la crisis financiera (2007).

Fuentes de los datos

El Monitor de Cohesión de la UE depende totalmente de datos disponibles. Las fuentes más prominentes incluyen tablas de Eurostat y encuestas del Eurobarómetro. Donde faltan datos y no hay fuentes alternativas se han utilizado aproximaciones. Por ejemplo, incluso a finales de 2015, cuando se compiló el Monitor de Cohesión de la UE, no todos los países habían dado parte de los ingresos disponibles en 2014 al Eurostat. En este caso se utilizaron datos de otro año, 2013 por ejemplo, para suplir este desfase.

También, cuando no había datos disponibles de otros años, se ha utilizado otro país como suplente (por ejemplo, datos de Chipre para Malta). El Monitor de Cohesión de la UE ha sido compilado con el objetivo de minimizar o evitar por completo este tipo de aproximaciones. Al seleccionar rangos de variables e indicadores hubo que excluir algunos por falta de datos o por la imposibilidad de cuantificarlos.

Método de comparación de datos

Cada conjunto de datos se transforma en una escala del 1 al 10, por ejemplo los ingresos disponibles alemanes de 2007 o la participación electoral en las elecciones al euro parlamento de Bélgica en 2015. Estas transformaciones

se ven de forma clara en el apéndice.

Criterios de elección de indicadores y variables. Por ejemplo, la relación entre los fondos y la cohesión

Cada uno de los 10 indicadores del monitor de Cohesión de la UE se basa en suposiciones o hipótesis sobre la cohesión. Para los fondos de un país se argumenta que el influjo de recursos desde la UE fortalecerá la conciencia de los beneficios de la UE, por ejemplo, a través de la presencia de proyectos financiados por la misma para mejorar la infraestructura local. A la vez, ser contribuidor neto al presupuesto de la UE aumentará el compromiso de ese país de dar forma y contribuir a la UE, fortaleciendo la cohesión.

Ponderación de datos

Dado que ponderar datos es un campo de minas metodológico, sólo se ha hecho donde se ha considerado que había razones de peso. Por ejemplo, la puntuación máxima del indicador de Seguridad es de siete puntos, en vez de diez. La escala termina en siete porque somos conscientes de los debates políticos sobre profundizar y fortalecer la cooperación y la integración en el ámbito de la seguridad, de modo que la escala debe dar pie a que se den estos pasos. En el apéndice se explican los detalles sobre cómo se componen las variables y los indicadores.

Disponibilidad de la información sobre las conversiones de indicadores

El apéndice hace que la metodología sea totalmente transparente. Se puede incluso acceder a la totalidad de los datos en bruto online.

Dónde conseguir los datos completos del Monitor de Cohesión de la UE

El conjunto de datos subyacente y generado por el Monitor de Cohesión de la UE está disponible gratis y en su totalidad en ecfr.eu/eucohesionmonitor

Nota a los editores e investigadores

Se agradecerá que se cite este proyecto de la siguiente manera: "EU Cohesion Monitor", European Council on Foreign Relations, 11 May 2016, disponible en www.ecfr.eu/eucohesionmonitor. También está disponible la versión en español del ensayo resumen del proyecto, "Un análisis de la cohesión europea y sus desafíos", en www.ecfr.eu/madrid.

